



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ОТРАДНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТИХОРЕЦКОГО РАЙОНА

от 02.11.2020

№ 52

станция Отрадная

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Отрадненском сельском поселении Тихорецкого района, утвержденным решением Совета Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района от 30 июля 2019 года № 186, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (прилагаются).

2. Ведущему специалисту администрации Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района (Гагулина О.Н.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Отрадненского сельского поселения
Тихорецкого района

Г.Г. Денисенко

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Отраденского сельского
поселения Тихорецкого района
от 02.11.2020 г. № 52

Основные направления бюджетной и налоговой политики Отраденского сельского поселения Тихорецкого района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Отраденского сельского поселения Тихорецкого района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Отраденского сельского поселения Тихорецкого района от 30 июля 2019 года №186 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Отраденском сельском поселении Тихорецкого района» и с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2019 - 2020 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Отраденского сельского поселения Тихорецкого района (далее – бюджет сельского поселения) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета сельского поселения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района в 2019 – 2020 годах

Реализация мер по наполняемости доходной части бюджета сельского поселения, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики являются важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

- установление экономически обоснованных налоговых ставок по имущественным налогам (налогу на имущество физических лиц и земельному налогу) в части объектов налогообложения, используемых в коммерческих целях. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по имущественным налогам специалистами поселения проводится анализ изменения налоговой нагрузки исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

- выявление объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

- принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории сельского поселения;

- проведение работы по выявлению фактов снижения налоговой базы, задолженности в бюджет, а также выплаты заработной платы работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства, осуществления деятельности хозяйствующими субъектами без разрешительных документов и без регистрации в налоговых органах;

- принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках балансовых комиссий администрации Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района.

Проводимая в Отрадненском сельском поселении Тихорецкого района бюджетная политика в 2019 – 2020 годах способствовала обеспечению сбалансированности бюджета сельского поселения, принятию ряда мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе:

- реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет приостановления финансирования не первоочередных расходов;

- мероприятия муниципальных программ пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

- не допущено принятие расходных обязательств Отрадненского сельского

поселения Тихорецкого района, не связанных с решением вопросов местного значения сельского поселения, превышение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, уровня дефицита бюджета, возникновение кредиторской задолженности;

В целом были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

стабильное финансирование муниципальных учреждений;

поэтапное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики;

сохранение государственной поддержки развития реального сектора экономики.

Несмотря на непростые экономические условия, снижение инвестиционной активности, проводимая в поселении работа, направленная на повышение наполнения доходной части бюджета поселения (далее – бюджет поселения), оптимизацию расходов бюджета поселения, во многом определила финансовые итоги 2019 года и истекшего периода 2020 года.

Объем доходов бюджета поселения в 2019 году составил 17983,2 тыс. рублей, рост к 2018 году – 117,7 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2019 году составил 8719,4 тыс. рублей, рост к 2018 году – 117,3 процента. Рост доходов бюджета поселения в 2019 году обусловлен динамичными поступлениями налоговых доходов, в первую очередь, налога на имущество физических лиц (124,0 процента); единого сельскохозяйственного налога (117,4 процента); налога на доходы физических лиц (110,7 процента).

Прирост доходов составил 2707,5 тыс. рублей.

Объем расходов бюджета поселения в 2019 году составил 18455,6 тыс. рублей, из них около 40 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Бюджет формировался и исполнялся в «программном формате». Объем программно-целевых расходов по итогам 2019 года составил 14235,4 тыс. рублей, или 77,1 процента от общего объема расходов бюджета.

В текущем году для бюджетной системы Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России в связи с распространением новой коронавирусной инфекцией COVID-19 и принятием мер поддержки наиболее пострадавших отраслей экономики (перенос сроков уплаты отдельных налоговых и неналоговых платежей), что привело к снижению основных показателей консолидированного бюджета.

Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета за 9 месяцев 2020 года составил 4441,4 тыс. рублей, темп роста к аналогичному периоду 2019 года – 75,2 процента.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района на 2021 – 2023 годы

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Отрадненском сельском поселении Тихорецкого района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района.

Основными приоритетами бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района, обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования государственного и муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района в среднесрочной перспективе являются:

- ориентация структуры расходов бюджета сельского поселения на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2024 года в соответствии с Указом № 204;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения;

- поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

- обеспечение роста доходной части бюджета;

- выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов легализации «теневой» заработной платы;

- расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества, в том числе земельных участков, которые до настоящего времени не поставлены на кадастровый учет;

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов местного бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет;

- проведение оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на региональном и местном уровне налоговых расходов;

- совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом, увеличение доходов от его использования;

проведение работы по снижению задолженности по налогам и сборам в консолидированный бюджет;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств;

В целях обеспечения поступления в консолидированный бюджет налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2021 – 2023 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с исполнительными органами государственной власти Краснодарского края и территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет;

оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации информации об объектах налогообложения и их правообладателях, содержащейся в базе данных;

повышению собираемости платежей в консолидированный бюджет, в том числе с физических лиц;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в бюджет от их использования.

3. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ, направленные на развитие социально-

культурной сферы и безусловное выполнение расходных обязательств, непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения.

В первоочередном порядке, кроме текущего содержания муниципальных учреждений, бюджетные ресурсы должны быть сконцентрированы на финансовом обеспечении обширного спектра задач в области культуры, физической культуры и спорта.

В среднесрочной перспективе также будет продолжена работа по оптимизации структуры и объема расходов бюджета сельского поселения, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов, обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы. При этом необходимо пересмотреть мероприятия, целевые показатели, сроки реализации муниципальных программ с учетом целевых показателей национальных проектов (программ), определенных Указом № 204.

Анализу и корректировке должны подвергнуться состояние бюджетной сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ). При этом необходимо не допустить снижения количества и качества предоставляемых муниципальных услуг.

4. Повышение эффективности бюджетных расходов

В текущем году меры по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации привели к снижению деловой активности и, как следствие, к снижению налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней, в том числе в местные бюджеты.

В условиях снижения темпов роста собственных доходов бюджета поселения на первый план выходит решение задач по повышению эффективности бюджетных расходов.

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета сельского поселения, в 2021 – 2023 годах данная работа будет продолжена по следующим основным направлениям:

- развитие программно-целевых методов управления, основанных на проектных принципах управления;

- развитие системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

оптимизация расходов на содержание муниципальных учреждений Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района с учетом анализа нагрузки (контингент получателей муниципальных услуг, количество персонала, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг), использования имущества (необходимость реализации (сдачи в аренду) излишнего неиспользуемого имущества).

5. Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

В предстоящие годы необходимо продолжить реализацию мер, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту бюджета поселения и годовому отчету об исполнении бюджета поселения.

В целях обеспечения открытости (прозрачности) муниципальных финансов на официальном сайте администрации Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района регулярно размещаются сформированные проекты бюджета поселения, отчеты об исполнении бюджета, в том числе в доступном и понятном виде для неподготовленного пользователя с использованием графической визуализации в формате «бюджет для граждан», также обеспечена открытость деятельности муниципальных учреждений Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района путем размещения сведений об учреждении в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bas.gov.ru).

6. Заключительные положения

Органам местного самоуправления, главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений бюджетной и налоговой политики, приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджета сельского поселения, обеспечения приоритетов социально-экономического развития Отрадненского сельского поселения Тихорецкого района, сбалансированности бюджета сельского поселения, эффективного и целевого характера использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета, безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Ведущий специалист администрации
Отрадненского сельского поселения
Тихорецкого района



Л.В. Калошина